

ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
НИЖНЕОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«28» ноября 2024 г.

№ 680-П

с. Нижняя Омка

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по земельному контролю на 2025 год в Нижнеомском муниципальном районе Омской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", руководствуясь Уставом Нижнеомского муниципального района Омской области, Администрация Нижнеомского муниципального района Омской области

П о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по земельному контролю на 2025 год в Нижнеомском муниципальном районе Омской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области в разделе муниципальный земельный контроль <https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru/>

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы, начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Администрации Нижнеомского муниципального района Омской области.

Глава Нижнеомского  
муниципального района  
Омской области

А.М. Стадников

Приложение  
к постановлению Администрации  
Нижеомского муниципального  
района Омской области  
от 28 ноября 2024 год № 680-П

Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по земельному контролю на 2025 год  
в Нижеомском муниципальном районе Омской области  
(далее – программа профилактики)

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета Нижеомского муниципального района Омской области от 22.12.2023 № 105 «Положение о муниципальном земельном контроле в границах Нижеомского муниципального района» (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Нижеомского муниципального района (далее – муниципальный земельный контроль).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2025 год, показатели результативности и эффективности Программы.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

2.1 Администрация Нижеомского муниципального района Омской

области в соответствии с положением о муниципальном земельном контроле на территории Нижнеомского муниципального района Омской области.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Нижнеомского муниципального района Омской области.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены Земельным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются субъектами муниципального земельного контроля.

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области земельных отношений:

"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ;

"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 29.07.2017 N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 07.07.2003 N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве";

Федеральный закон от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ;

Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества";

Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов".

Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта, иного документа, содержащие обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами содержится в Перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, размещённом на

официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области по ссылке: <https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru>

Количество подконтрольных субъектов:

11 Администраций сельских поселений;

248 индивидуальных предпринимателей;

100 юридических лиц;

12382 проживающих физических лиц.

В соответствии с Законом Омской области от 21.02.2017 N 1954-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области "О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области" с 1 апреля 2017 года к Нижнеомскому муниципальному району Омской области перешли полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории сельских поселений.

### **Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

Цели профилактических мероприятий:

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2) Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

3) Повышение прозрачности системы муниципального контроля.

4) Разъяснение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательных требований.

5) Снижение административных и финансовых издержек как Администрации Нижнеомского муниципального района Омской области, так и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путём проведения контрольных мероприятий.

Задачи профилактических мероприятий:

1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности.

2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3) Инвентаризация состава и особенностей субъектов (объектов) проверки.

Земли являются важным природным ресурсом страны, и подлежат охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель напрямую зависит способность государства развивать растениеводство, животноводство и другие отрасли сельского хозяйства. Земли населённых пунктов являются основой развития сельских поселений Нижнеомского муниципального района Омской области. Земельный налог является одним

из основных налогов муниципальных образований.

Ключевым и наиболее значимым риском является увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения, в частности сельскохозяйственных угодий (особо продуктивных земель), выбывающих из сельскохозяйственного оборота. Указанное выбытие происходит в т.ч. по причинам неиспользования земель сельскохозяйственного назначения для целей сельскохозяйственного производства, что зачастую выражается в зарастании земель сорной, кустарниковой, лесной растительностью.

Использование земель в границах сельских поселений без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов или не в соответствии с разрешенным использованием наносит ущерб местным бюджетам.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства, на побуждение субъектов проверок к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

На официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области размещены перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Указанная работа будет продолжена в рамках профилактических мероприятий.

#### **Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

Органы муниципального контроля могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	2	3

1	Информирование	<p>На официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области по ссылке: <a href="https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru/">https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru/</a></p> <p>размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</li> <li>3) руководства по соблюдению обязательных требований;</li> <li>4) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля;</li> <li>5) сведения о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;</li> <li>б) доклад о муниципальном контроле.</li> </ol>
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обеспечено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, размещение на официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области по ссылке: <a href="https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru/">https://nizhneomskij-r52.gosweb.gosuslugi.ru/</a></p>
3	Объявление предостережений	<p>Уполномоченными лицами выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального земельного контроля.</p>
4	Консультирование	<p>Проведено консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий.</p>
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.</p> <p>Контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сельскохозяйственной</p>

		сфере, в течение года.
--	--	------------------------

Органы муниципального контроля при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, муниципальный инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа муниципального контроля или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о земельном контроле на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

### План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения, место реализации (при необходимости)	Ответственные должностные лица
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области по ссылке: <a href="https://nizhneomskijr52.gosweb.gosuslugi.ru/">https://nizhneomskijr52.gosweb.gosuslugi.ru/</a> 1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка	Постоянно в течение 2025 года поддерживать в актуальном состоянии	Заместитель Главы, начальник Управления сельского хозяйства и продовольствия Администрации Нижнеомского муниципального района Омской

		<p>соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</p> <p>3) руководство по соблюдению обязательных требований;</p> <p>4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля;</p> <p>5) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований; доклада о муниципальном земельном контроле.</p> <p>6) Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными нормативными правовыми актами</p> <p>7) Подготовки разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, и размещение их на официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области</p>	<p>Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта</p>	<p>области.</p> <p>Главный специалист Управления сельского хозяйства и продовольст вия Нижнеомск ого муниципаль ного района Омской области</p>
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них (по телефону, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного мероприятия)</p> <p>Перечень вопросов, по которым проводится консультирование:</p> <p>1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) порядок проведения контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</p> <p>3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения</p>	<p>В течение 2025 года по мере поступления вопросов</p>	

		<p>которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий; 4) административная ответственность за нарушение обязательных требований.</p>		
3.	Объявление контролируемому лицу предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
4.	Обобщение правоприменительной практики	Регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Нижнеомского муниципального района Омской области соответствующих обобщений. По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечение подготовки доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики органа (далее – доклад о правоприменительной практике). Обеспечение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике.	Один раз в год не позднее 10 декабря текущего года	
5.	Профилактический визит	Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности	В течение 2025 года	Главный специалист

		контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.		Управления сельского хозяйства и продовольствия Нижнеомского муниципального района Омской области
--	--	--	--	---

## **Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Отчётные показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в 2025 году:

1. Количество выявленных нарушений, шт.
2. Количество проведенных в 2025 году профилактических мероприятий (размещение информации на официальном сайте, консультаций и пр.)

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2025 году нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

---